

АДМИНИСТРАЦИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО  
ОБРАЗОВАНИЯ "ГОРОД КИРОВО-ЧЕПЕЦК"  
КИРОВСКОЙ ОБЛАСТИ

Муниципальное автономное  
дошкольное образовательное  
учреждение детский сад «Надежда»  
города Кирово-Чепецка  
Кировской области  
(МАДОУ детский сад «Надежда»)  
613044, Кировская область,  
г. Кирово-Чепецк, ул. Юбилейная, 3  
т./ф. (83361) 6-19-38  
ИНН/КПП 4312119400/431201001  
ОГРН 1024300750210

Дата «10» февраля 2017 г. Иск. № 14

Второй Арбитражный Апелляционный суд  
610007, г. Киров, ул. Хлыновская, д. 3

Заявитель: Государственное учреждение –  
Управление пенсионного фонда Российской  
Федерации в Кирово-Чепецком районе  
Кировской области (межрайонное)  
613040, Кировская обл., г. Кирово-Чепецк, ул.  
Калинина, д. 38А  
ОГРН 1024300752442  
ИНН 4312124087

Ответчик: Муниципальное автономное  
дошкольное образовательное учреждение  
детский сад «Надежда» города Кирово-Чепецка  
Кировской области (МАДОУ детский сад  
«Надежда»)  
613040, Кировская обл., г. Кирово-Чепецк, ул.  
Юбилейная, д. 3  
ОГРН 1024300750210  
ИНН 4312119400

### Отзыв на исковое заявление от 20.12.2016 № 8306-09/1

Государственным учреждением - Управлением пенсионного фонда Российской Федерации в Кирово-Чепецком районе Кировской области (межрайонным), (далее – Управление ПФР) на основании решения от 04.02.2016 № 053V02160000044 проведена выездная проверка МАДОУ детского сада «Надежда» по вопросам правильности исчисления, полноты и своевременности уплаты (перечисления) страховых взносов на обязательное пенсионное страхование в Пенсионный фонд Российской Федерации, страховых взносов на обязательное медицинское страхование в Федеральный фонд медицинского страхования за период с 01.01.2013 по 31.12.2015 годы, результаты которой отражены в акте от 18.05.2016 года № 053V10160000226.

В ходе проверки установлена неуплата сумм страховых взносов в результате других неправомерных действий, в частности, не соблюдены условия для права применения пониженного тарифа страховых взносов в части соотношения доли доходов от вида деятельности «Дошкольное образование» к общей сумме доходов, так как такое соотношение составляет менее 70 %, а именно неуплата страховых взносов (недоимка) в сумме 2 170 379,62 рублей, пени и штрафы.

Считаем данное решение в части штрафа незаконным по следующим основаниям:

До 2015 года в статье 44 Закона № 212-ФЗ была установлена обязанность руководителя органа контроля или его заместителя выявлять смягчающие или





отягчающие ответственность за совершение правонарушения обстоятельства при рассмотрении материалов проверки, закреплён перечень смягчающих и отягчающих обстоятельств. С 1 января 2015 года статья 44 утратила силу, в связи с чем, размер штрафа не подлежит уменьшению.

В связи с этим, Управлением ПФР при принятии решения о привлечении МАДОУ детского сада «Надежда» к ответственности не были учтены обстоятельства смягчающие вину учреждения, а именно:

- совершение правонарушения впервые;
- добровольная оплата недоимки по страховым взносам на обязательное пенсионное страхование и обязательное медицинское страхование, что подтверждается истцом – Управлением ПФР (Недоимка по страховым взносам на обязательное пенсионное страхование и медицинское страхование уплачена в сумме 2 170 379,62 рублей (платежные поручения от 15.06.2016 №№ 557-567; от 01.08.2016 №№ 704-705; от 15.09.2016 №№ 925-927; от 11.11.2016 №№ 1144-1147; от 26.12.2016 №№ 1153-1155);

- отсутствие вины, так как начисление страховых взносов производилось Муниципальным казённым учреждением «Централизованная бухгалтерия муниципальных дошкольных образовательных учреждений города Кирово-Чепецка Кировской области», своей бухгалтерии у МАДОУ детского сада «Надежда» не имеется (между МАДОУ детским садом «Надежда» и МКУ «ЦБ МДОУ» ежегодно заключается договор на бухгалтерское обслуживание);

Что противоречит Постановлению Конституционного Суда РФ от 19.01.2016 N 2-П "По делу о проверке конституционности подпункта "а" пункта 22 и пункта 24 статьи 5 Федерального закона от 28 июня 2014 года N 188-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам обязательного социального страхования" в связи с запросами Арбитражного суда города Москвы и Арбитражного суда Пензенской области", из которого следует, что отмена положений Федерального закона "О страховых взносах в Пенсионный фонд Российской Федерации, Фонд социального страхования Российской Федерации, Федеральный фонд обязательного медицинского страхования" о смягчающих обстоятельствах привела к отсутствию в действующей системе правового регулирования ответственности плательщиков страховых взносов какой бы то ни было возможности снизить размер штрафа, что не позволяет индивидуализировать наказание, учесть характер и степень вины нарушителя, иные заслуживающие внимание обстоятельства и тем самым приводит к нарушению прав плательщиков страховых взносов, обеспечиваемых конституционными принципами юридической ответственности, вытекающими из статей 1 (часть 1), 2, 8 (часть 2), 19 (части 1 и 2), 34 (часть 1), 35 (части 1 - 3) и 55 (части 2 и 3) Конституции Российской Федерации. В связи с чем, Конституционным судом РФ подпункт "а" пункта 22 и пункт 24 статьи 5 Федерального закона от 28 июня 2014 года N 188-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам обязательного социального страхования" признаны не соответствующими Конституции Российской Федерации. Данное постановление окончательно, не подлежит обжалованию, вступает в силу со дня



официального опубликования, действует непосредственно и не требует подтверждения другими органами и должностными лицами.

МАДОУ детский сад «Надежда» является некоммерческой организацией, основным видом деятельности которого является дошкольное образование (предшествующее начальному общему образованию). МАДОУ детский сад «Надежда» осуществляет свою деятельность в пределах полномочий, определенных законодательством Российской Федерации, уставом и муниципальным заданием. Муниципальное задание формируется и утверждается учредителем в соответствии с основными видами деятельности. Учредитель (муниципальное образование «Город Кирово-Чепецк» Кировской области в лице администрации муниципального образования «Город Кирово-Чепецк» Кировской области) предоставляет МАДОУ детскому саду «Надежда» субсидию на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания. Данная субсидия состоит из средств бюджета муниципального образования (содержание имущества, оплата коммунальных расходов и др.) и областных средств (оплата труда педагогических работников, руководителей и их заместителей, учебные расходы). В соответствии с п. 3 ч. 1 ст. 8 Федерального закона Российской Федерации от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере образования относится, в том числе: обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях посредством предоставления субвенций местным бюджетам, включая расходы на оплату труда, приобретение учебников и учебных пособий, средств обучения, игр, игрушек (за исключением расходов на содержание зданий и оплату коммунальных услуг), в соответствии с нормативами, определяемыми органами государственной власти субъектов Российской Федерации. Объем субвенций местным бюджетам из областного бюджета определяются в соответствии с методикой расчета субвенций местным бюджетам из областного бюджета на реализацию прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях, утвержденной Законом Кировской области от 14.10.2013 № 320-ЗО "Об образовании в Кировской области" и зависит от величины норматива и среднегодового количества групп в учреждении. То есть при определении объема субвенции местному бюджету денежные средства на оплату труда с начислениями доводятся до муниципального образования в полном объеме. Однако, до МАДОУ детского сада «Надежда» субсидия на выполнение муниципального задания, в части начислений на оплату труда, доведена главным распорядителем бюджетных средств исходя из размера страховых взносов – 20,2%, вместо - 30,2%. Недополученная МАДОУ детским садом «Надежда» разница по объему страховых взносов в течение проверяемого периода направлялась в другие муниципальные дошкольные образовательные учреждения. Следовательно, МАДОУ детский сад «Надежда» уплачивал страховые взносы во внебюджетные фонды исходя из размеров, выделенных ему главным распорядителем



бюджетных средств.

По результатам проверки Управлением ПФР принято решение от 23.06.2016 года № 053V12160000121 о привлечении МАДОУ детского сада «Надежда» к ответственности на основании части 1 статьи 47 Федерального закона от 24.07.2009 № 212-ФЗ «О страховых взносах в Пенсионный фонд Российской Федерации, Фонд социального страхования Российской Федерации, Федеральный фонд обязательного медицинского страхования» (далее – Закон № 212-ФЗ). Решение получено 28.06.2016 года. Данным решением МАДОУ детскому саду «Надежда» предложено: уплатить недоимку по страховым взносам, пени и штрафы.

Считаем, что незаконно возлагая на МАДОУ детский сад «Надежда» обязанность по уплате штрафов, государственное учреждение - Управление пенсионного фонда Российской Федерации в Кирово-Чепецком районе Кировской области (межрайонное) своим решением от 23.06.2016 года № 053V12160000121, нарушает права и законные интересы МАДОУ детского сада «Надежда».

В связи с этим, МАДОУ детский сад «Надежда» обратился с иском заявлением в Арбитражный суд Кировской области с требованием – признать незаконным Решение государственного учреждения – Управления пенсионного фонда Российской Федерации в Кирово-Чепецком районе Кировской области (межрайонное) в части привлечения учреждения к ответственности в виде штрафа в сумме 434 075,92 рублей, пени в сумме 362 981,11 рублей.

Арбитражный суд Кировской области своим Решением от 23 ноября 2016 года № А28-11455/2016. частично удовлетворил требования МАДОУ детского сада «Надежда» - уменьшил размер штрафных санкций до 1 000 (1 тысяча) рублей,00 копеек. Штраф в размере 1 000,00 рублей уплачен 26 декабря 2016 года (платёжные поручения № 1343, № 1333).

Пени в размере 362 981,11 рублей уплачена 26 декабря 2016 года (платёжные поручения № 1330-1332, №№ 1344-1347).

В связи с выше изложенным, считаем, что требования, заявленные в апелляционной жалобе на решение Арбитражного суда Кировской области по делу А28-11455/2016 от 23 ноября 2016 года Управления ПФР, являются необоснованными и не подлежат удовлетворению.

#### ПРИЛОЖЕНИЯ:

- копия отправки настоящего отзыва заявителю с отметкой о вручении на 4 листах в 1 экз.

Заведующий МАДОУ детского сада «Надежда»:



И.В.Сентякова